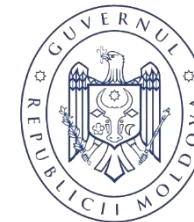




MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA  
**CENTRUL PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE CENTRALIZATE ÎN SĂNĂTATE**



MD-2005, Republica Moldova, mun. Chișinău, Grigore Vieru 22/2,  
Tel. +373 22 22 24 45, e-mail: [office@capcs.gov.md](mailto:office@capcs.gov.md)  
<https://capcs.md>

**Nr. Rg02-626 din "15" februarie 2024**

**Ericon SRL**

**Dezmed-CV SRL**

**M-Interfarma SRL**

**Endochirurgie SRL**

**Copie: Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC)**

Prin prezenta, Grupul de lucru pentru achiziționarea dispozitivelor medicale, serviciilor medicale și transport medical din cadrul Centrului pentru achiziții publice centralizate în sănătate (CAPCS), urmare a Deciziei emise de ANSC cu nr. 03D-76-24 din 09.02.2024 pe marginea contestației nr. 02/14/24 din 05.01.2024, depusă de către „DEZMED-CV” SRL, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1693839241770 privind *Achiziționarea Dezinfectanților, conform necesităților instituțiilor medico-sanitare publice pentru anul 2024*, comunică următoarele.

Potrivit deciziei ANSC „se anulează decizia grupului de lucru al CAPCS din 29.12.2023 emisă pe marginea rezultatelor procedurii de achiziții publice nr. MD-1693839241770, privind „Achiziționarea Dezinfectanților, conform necesităților instituțiilor medico-sanitare publice pentru anul 2024”, în partea ce ține de lotul nr. 3 „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (suprafețe non critice)” și se obligă CAPCS, să reevalueze oferta operatorului economic „Ericon” SRL depusă pentru lotul în cauză.”.

Totodată, în cadrul aceleiași decizii ANSC reține că „În această ordine de idei, analizând documentația de atribuire prin prisma pretenției înaintate, se atestă că, potrivit pct. 8 din anunțul de participare, pentru lotul nr. 3, relevant speței, a fost formulată următoarea cerință: „Acțiunea dezinfectantului: virucidă EN 14476 (condiții murdărie) bactericidă, SM EN 13727 (condiții murdărie) levuricid SM EN 13624 (condiții murdărie). Certificări: **Raport de încercări (testări microbiologice) de laborator ce confirmă eficacitatea solicitată emis de către un organ acreditat altul decât laboratorul producătorului**”.

Astfel, examinând documentele ofertei „Ericon” SRL, Agenția constată că ultimul a prezentat „Raport de încercări pentru produsul DDN-Surf” emis de către **Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere (Franța)**., și „Prin urmare, Agenția va admite pretenția contestatorului la acest aspect, respectiv **autoritatea contractantă urmează să pună în aplicare prevederile art. 69 alin. (3) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice**, care dispun că la etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sunt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAE, or sancționarea „Ericon” SRL prin respingerea ofertei acestuia, așa cum solicită contestatorul, fără a fi solicitate explicații/clarificări/documente justificative cu privire la acreditarea laboratorului care a emis testele de încercări pentru produsele oferite la lotul nr. 3, ar fi o măsură disproporționată în raport cu omisiunea comisă.

Astfel, Agenția va dispune măsuri de remediere, iar grupul de lucru în achiziții din cadrul Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate urmează să solicite clarificări pe marginea ofertei depuse de „Ericon” SRL pentru lotul nr. 3, la necesitate, documente confirmative/justificative cu privire la „Raportul de încercări (testări microbiologice) de laborator ce confirmă eficacitatea solicitată emis de către un organ acreditat altul decât laboratorul producătorului” prezentat pentru

„Dezinfectarea și curățarea suprafețelor - DDN Surf” și doar după o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele, inclusiv prin prisma propriilor cerințe din documentația de atribuire și a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, să decidă în consecință cu privire la corespunderea/necorespunderea ofertei „Ericon” SRL, respectiv să finalizeze procedura în conformitate cu principiile de reglementare a achizițiilor publice statuate la art. 7 din Legea nr. 131/2015 cu informarea corespunzătoare potrivit imperativelor art. 31 din aceeași lege.,,

Reieșind din cele expuse, grupul de lucru a reevaluat oferta operatorului economic „Ericon” SRL la lotul în cauză.

În acest sens, este necesar a fi menționat că operatorul economic „Ericon” SRL a transmis prin scrisoarea din 12.02.2024, actele privind certificarea și acreditarea

### **Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere (Franța).**

Tot la acest aspect, „Ericon” SRL a menționat că *”Totodată menționam că conform cerințelor SM EN 14885 punct 5 Precision of the test methods: a) The testing laboratory has to be compliant with an adequate quality assurance system (e.g. EN ISO/IEC 17025) which includes proficiency testing and the regular participation at ring trials where available. Cerință la care corespunde Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere (Franța). <https://www.cofrac.fr/en/>. Conform HG 344/2020 din 10.06.2020 Anexa nr. 3 la Regulamentul sanitar privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide. II. TESTAREA NU PARE A FI NECESARĂ DIN PUNCT DE VEDERE ȘTIINȚIFIC, 2) datele privind sănătatea umană și proprietățile în materie de mediu provenind din experimente care nu au fost efectuate conform BPL sau metode de testare relevante sunt considerate ca fiind echivalente cu datele obținute prin metodele de testare corespunzătoare în cazul în care sunt îndeplinite următoarele condiții Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere (Franța) corespunde cerințelor conforme standardelor de bună practică de laborator (BPL, Good Laboratory Practice, GLP according to the ISO 17025). Conform cerințelor ANSP de înregistrare a produselor biocide: <https://servicii.gov.md/ro/service/018000409> sunt solicitate: Rapoarte de testare a eficacității biocide a produsului; Conform unor metode elaborate de ISO, CEN, sau asimilate, sau metode naționale standardizate, sau metode individuale standardizate. Cerință la care corespunde Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere (Franța).”*(se atașează documente confirmative Certificat de Acreditare de la Comitetul Francez de Acreditare (Le Comité Français d'Accréditation (Cofrac)).

Deasemenea, CAPCS a solicitat Agenției Naționale pentru Sănătate Publică conform scrisorii nr. Rg02-600 din 12.02.2024 (se anexează), expunerea cu privire la acreditarea laboratoarelor care au emis testele de încercări pentru produsul oferit DDN Surf, producătorul Franklab, Franța, pentru lotul nr. 3 *Dezinfectarea și curățarea suprafețelor ( suprafețe non critice)*, și anume pentru eficacitatea dezinfectantului virucidă EN 14476 (condiții murdarie) bactericidă, SM EN 13727 (condiții murdarie), levuricidă SM EN 13624 (condiții murdarie), au fost prezentate rapoarte de la laboratoarele **Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere** (EN 13727 și EN 13624) și de la **Apex Bio Solutions** (EN 14476).

Astfel, examinând răspunsul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică cu nr. 01-13/4-615 din 13.02.2024 (se anexează), CAPCS constată că rapoartele de laborator efectuate în laboratorul **Apex Bio Solutions** prin metoda NF EN 14476+A2 (Juillet 2019) - antiseptiques et desinfectants chimiques-essais virucides quantitatifs de suspension pour les desinfectants et antiseptiques utilises en medicine humaine și în **Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere** prin metoda EN 13727+A1 (2013) Chemical disinfectants and antiseptics - Quantitative suspension test for the evaluation of bactericidal activity in the medical area - Test method and requirements și EN 13624 (2013) Chemical disinfectants and antiseptics - Quantitative suspension test for the evaluation of fungicidal or yeasticidal activity in the medical area - Test method and requirements, prezentate de către “ERICON” SRL **sunt acreditate prin sistemul de calitate ISO 17025 - General requirements for the competence of testing and calibration laboratories, is the international reference for testing and calibration laboratories wanting to demonstrate their capacity to deliver reliable results.**

În această ordine de idei, analizând documentația de atribuire prin prisma clarificărilor primite, se atestă că, ANSP în calitate de autoritate responsabilă de evaluarea, expertiza sanitară și înregistrarea de stat a produselor biocide, a confirmat că rapoartele de testări de la **Laboratoire d'Hygiene Hospitaliere și Apex Bio Solutions**, prezentate de către Ericon SRL, sunt acreditate și corespund cerinței „Raport de încercări (testări microbiologice) de laborator ce confirmă eficacitatea solicitată emis de către un organ acreditat altul decât laboratorul producătorului”.

Totodată, contestatorul „DEZMED-CV” SRL a susținut că „Așa zisele teste de laborator prezentate nu au nici o valabilitate juridică la nivel internațional, cu atât mai mult național pe teritoriul Republicii Moldova. Conform scrisorii eliberate de către instituția specializată pe teritoriul Republicii Moldova MOLDAC, documentul ce confirmă competența OEC (laboratoare de încercări) este Certificatul de Acreditare, dar parte componentă a acestuia este ANEXA, în care este prezentată domeniul de activitate acreditată al OEC. Nu au fost prezentate de către „Ericon” astfel de documente. Laboratoarele de încercări acreditate, eliberează rapoarte de încercări cu aplicarea mărcii combinate ILAC MRA (simbolul organismului de acreditare cu marca ILAC MRA.) și nu au fost prezentate de către „Ericon” astfel de teste. Pe teritoriul RM doar MOLDAC este abilitată cu privire la segmentul de acreditare al actelor emise nu Agenții economici, CAPCS sau ANSP. Ericon SRL nu a prezentat teste de laborator acreditate, dar nici certificat de acreditare cu anexă a proceselor verbale prezentate ce țin de produsul DDN SURF”.”, argumente ce nu vor fi reținute de CAPCS, în condițiile în care clarificările oferite de Agenția Națională pentru Sănătate Publică poartă un caracter **obligatoriu**, iar în caietul de sarcini nu se indică **care este organul de acreditare**.

În context, CAPCS reține că potrivit capitolul IV „Specificații tehnice și de preț” din documentația de atribuire ofertanții sunt obligați să completeze formularul F4.1 doar la coloanele 3, 4, 5 și 7, cel din urmă compartiment descrie specificația tehnică deplină propusă de ofertant în raport cu cerințele minime solicitate – compartimentul „Specificarea tehnică deplină solicitată de către autoritatea contractantă” care reflectă necesitățile autorității contractante, la caz, cerința “*Raport de încercări (testări microbiologice) de laborator ce confirmă eficacitatea solicitată emis de către un organ acreditat altul decât laboratorul producătorului*” nu conține **notificarea de a fi „aplicată marca combinată ILAC MRA și MOLDAC”**.

Prin urmare, în speță, se constată că „Ericon” SRL a elaborat oferta sa în conformitate cu specificația tehnică a autorității contractante descrisă în compartimentul corespunzător destinat din documentația de atribuire, în care nu este menționată cerința ca *organul acreditat* să fie „**ILAC MRA, MOLDAC ect.**”.

Astfel, generalizând cele expuse mai sus, CAPCS apreciază că oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită performanță și calitate, precum și specificațiile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective ale acesteia, însă aceste acțiuni urmează a fi întreprinse în strictă conformitate cu principiul transparenței achizițiilor publice, statuat la art. 7 lit. b) din Legea nr. 131/2015, în speță, CAPCS în cadrul procedurii de achiziție publică contestate a respectat prevederile art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, **corectă și explicită** cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Reieșind din cele menționate, grupul de lucru informează despre decizia de reevaluare din 15.02.2024 pentru lotul nr. 3 *Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (suprafețe non critice)*, astfel, oferta operatorului economic Ericon SRL, clasată prima după preț, corespunde tuturor cerințelor solicitate potrivit pct. 23 și 24 din Anunțul de participare, și se desemnează câștigătoare după cum urmează:

Nr lot	Denumirea lotului	Unitate de măsură	Cantitatea	Preț unitar fără tva	Preț unitar cu tva	Suma fără tva	Suma cu tva	Model/articol	Producător	Țara de origine	AMDM/ANSP	Câștigător
3,1	Dezinfectarea și curățarea suprafețelor. ( suprafețe non critice ) ( ambalaj ≤ 5 litru)	L/soluție de lucru	1745648	0,18	0,1998	323314,88	349180,070	DDN Surf, Cod 1076020, concentrația 0,25% canistra 5L	Franklab	Franta	Certificat nr.P-0010/2023	SC ERICON SRL
3,2	Dezinfectarea și curățarea suprafețelor. ( suprafețe non critice ) ( ambalaj ≤ 1 litru)	L/soluție de lucru	1546098	0,27	0,2916	417446,46	450842,177	DDN Surf, Cod 1076016, concentrația 0,25% canistra 5L	Franklab	Franta	Certificat nr.P-0010/2023	SC ERICON SRL

În partea ce ține de criticile contestatorului „DEZMED-CV” SRL în raport cu decizia autorității contractante de a-i respinge oferta depusă pentru lotul nr. 3 „*Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (suprafețe non critice)*” din motiv că au fost prezentate teste pentru alte produse, pentru care producătorul susține că sunt analogice, însă nu a demonstrat analogia produselor pentru care au fost prezentate testele de laborator, ANSC prin decizia nr. 03D-76-24 constată că “*autoritatea contractantă și-a întemeiat decizia pe răspunsul de la Agenția Națională Sănătate Publică și prin urmare respinge pretenția contestatorului la aspectul analizat, or , art.*

44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire. Prin urmare, din aceasta prevedere rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.”

Reieșind din cele expuse, motivul respingerii pentru lotul nr. 3, „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (suprafețe non critice)” comunicat conform scrisorii de informare nr. Rg02-5870 din 29.12.2023 privind rezultatele procedurii de achiziție rămîne nemodificat, și anume:

- Oferta operatorului economic Dezmed CV SRL se respinge în conformitate cu art. 17 alin (5) și 69 alin (6) lit b) a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, deoarece nu a complementat răspunsul la clarificările solicitate, astfel, nu corespunde cerințelor din documentația de atribuire:

Conform ofertei depuse în sistemul electronic operatorul economic a prezentat pentru produsul Dezfarm dosar științific cu testări microbiologice incluse pentru mai multe produse în care este indicat că „*Microbac forte And BARRIER-TECH-MF-Sanitiser-Concentrate And Bacoban WB And Efficacy of five ‘sporicidal’ surface disinfectants against Clostridioides difficile spores in suspension tests and 4-field tests*” produsele enumerate și Dezfarm au formulă chimică ”similară”.

În urma scrisorii nr. Rg02-4887 din 29.11.2023, CAPCS a solicitat de la operatorul economic să prezinte- *Raport de încercări (testări microbiologice) de laborator ce confirmă eficacitatea solicitată emis de către un organ acreditat altul decât laboratorul producătorului, care confirmă eficacitatea produsului Dezfarm, și anume pentru acțiunea virucidă EN 14476 (conditii murdarie), bactericidă, SM EN 13727 (conditii murdarie), levuricid SM EN 13624 (conditii murdarie) sporicid EN 13704 și sau/17126 (conditii murdarie).*

Drept răspuns Dezmed CV SRL prin scrisoarea nr. 22/2023 din 01.12.2023, nu a prezentat documentele solicitate în scrisoarea de clarificare, dar a anexat Dosarul științific și a accentuat că „*Pentru lotul nr. 5 Dezinfectarea și curățarea suprafețelor și dispozitivelor medicale a fost prezentat test la bactericidă, SM EN 13727 (conditii murdarie), levuricid SM EN 13624 (conditii murdarie), rapoartele de testare sunt efectuate la laborator acreditat cu certificatul confirmativ vezi [https://achizitii.md/document\\_preview?doc\\_id=19692339](https://achizitii.md/document_preview?doc_id=19692339) pag.2-9,13,14,15,16 ca supliant îl expunem și în ANEXA NR.1.1,ANEXA NR.1.2.*”

Ce ține de testările microbiologice, parte componenta a dosarului științific, raportul de testare pentru acțiunea sporicidă EN 17126 este pentru produsul *neodisher endo SEPT PAC (Anexa 4, pag 11)*, care nu a fost indicat că are formula similară cu bunurile enumerate în dosarul științific „*Microbac forte And BARRIER-TECH-MF-Sanitiser-Concentrate And Bacoban WB And Efficacy of five ‘sporicidal’ surface disinfectants against Clostridioides difficile spores in suspension tests and 4-field tests*”

Totodată, CAPCS a solicitat Agenției Naționale pentru Sănătate Publică să se expună în privința bunului Dezfarm dacă are formulă „similară” cu produsele „*Microbac forte And BARRIER-TECH-MF-Sanitiser-Concentrate And Bacoban WB And Efficacy of five ‘sporicidal’ surface disinfectants against Clostridioides difficile spores in suspension tests and 4-field tests*”, respectiv, dacă dosarul științific prezentat poate fi luat ca bază de grupul de lucru pentru confirmarea eficacității bunului conform specificațiilor tehnice solicitate în documentația de atribuire.

ANSP în răspunsul său nr. 01-13/4- 5040 din 13.12.2023 la scrisoarea CAPCS nr. Rg02-5057 din 08.12.2023, nu a confirmat că produsul biocid Dezfarm are formulă „similară” cu produsele „*Microbac forte And BARRIER-TECH-MF-Sanitiser-Concentrate And Bacoban WB And Efficacy of five ‘sporicidal’ surface disinfectants against Clostridioides difficile spores in suspension tests and 4-field tests*”, deoarece producătorul ”DEZFARMTEH” SRL nu a înregistrat modificările eficacității produselor în baza testelor de laborator. Suplimentar, ”DEZFARMTEH” SRL nu a prezentat Declarația privind codificarea denumirilor produselor biocide de la producători care să confirme că formula chimică pentru produsul Dezfarm este similar cu produsele menționate sau contract care să demonstreze existența relațiilor comerciale între producători.

Respectiv, CAPCS a solicitat în contextul demersului ANSP nr. 01-13/4- 5040 din 13.12.2023, și produsele biocide comparate sunt de la producători diferiți, confirmarea formulei „similare” a bunului Dezfarm cu produsele „*Microbac forte And BARRIER-TECH-MF-Sanitiser-Concentrate And Bacoban WB And Efficacy of five ‘sporicidal’ surface disinfectants against Clostridioides difficile spores in suspension tests and 4-field tests*”, prin următoarele:

- *Declarația privind codificarea denumirii produselor biocide de la producători, care confirmă că formula chimică pentru produsul Dezfarm este similar cu produsele menționate;*

-sau *contractul care să demonstreze existența relațiilor comerciale între producători.*

În urma răspunsului Dezmed CV SRL nr. 20-2023 din 18.12.2023, operatorul economic nu a prezentat niciunul din documentele solicitate, și a indicat că ” - *Declarația privind codificarea denumirii produselor biocide de la producători, care confirmă că formula chimică pentru produsul Dezfarm este similar cu produsele menționate;*

*Menționăm că SRL „DEZMED-CV” a eliberat deja un astfel de act de la producător unde se confirmă că citez Analogia se reflectă prin substanța activă expusă în produsele date ca benzalkonium chloride, n-bis-(3-aminopropyl)-dodecyl amine etc. (ANEXA NR.1) Deci substanța activă, componentele chimice sunt analogice, noi am eliberat un astfel de act semnat de către producător”*

CAPCS a transmis răspunsul operatorului economic Dezmed CV SRL repetat către ANSP și a solicitat expunerea acestuia pe marginea argumentelor aduse în scrisoare, respectiv, pe rol fiind întrebarea dacă bunul Dezfarm are formulă „similară” cu produsele „Microbac forte And BARRIER-TECH-MF-Sanitiser-Concentrate And Bacoban WB And Efficacy of five ‘sporicidal’ surface disinfectants against Clostridioides difficile spores in suspension tests and 4-field tests”, și dacă dosarul științific prezentat poate fi luat ca bază de grupul de lucru pentru confirmarea eficacității bunului conform specificațiilor tehnice solicitate în documentația de atribuire.

În final, ANSP prin scrisoarea de răspuns Nr. 01-13/4- 5215 din 22.12.2023, a informat că dosarul științific fără examinarea experților în domeniu și deciziei pozitive a Comisiei pentru înregistrarea produselor biocide, nu poate fi luat ca dovada a eficacității produsului biocid.

***Reieșind din cele relatate menționăm, că oferta Dezmed CV SRL se respinge la lotul nr. 3, în conformitate cu art. 17 alin (5) și 69 alin (6) lit b) a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, deoarece nu a complementat răspunsul la clarificările solicitate, astfel, nu corespunde cerințelor din documentația de atribuire.***

-Ofertele operatorilor **M-Interfarma SRL și Endochirurgie SRL** sunt inacceptabile și nu pot fi evaluate, deoarece oferta operatorului per lot depășește cu 30% valoarea estimată a achiziției, calculată conform prezentei legi (art 71 alin (1) lit d) liniuța a șasea a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice).

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice – contractele de achiziții publice care intră în sfera de aplicare a prezentei legi pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare. Contractele de achiziție urmează a fi întocmite de către CAPCS și va fi semnat începând cu data de 27.02.2024, după expirarea termenului de așteptare.

Totodată, după expirarea termenului de așteptare operatorii economici desemnați câștigători prezintă, la încheierea contractului, garanția de bună execuție a acestuia. Potrivit documentației de atribuire garanția de bună execuție va fi valabilă până la data de 31.01.2025

Președintele grupului de lucru

*semnat electronic*

**Gheorghe GORCEAG**