



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII, MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA
**CENTRUL PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE
CENTRALIZATE ÎN SĂNĂTATE**

MD-2028, Republica Moldova, mun. Chișinău, bd. Grigore Vieru 22/2,
tel./fax 022 222 445, e-mail: office@capcs.md

ORDIN

Nr. Rg03-66 din 01.10.2021

*"Cu privire la aprobarea Planului de integritate
al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate"*

În temeiul art.36 al Legii integrității nr.82 din 25.05.2017, Hotărârii Guvernului nr.1128 din 10.10.2016 cu privire la Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate precum și ca urmare a Raportului privind rezultatele evaluării instituționale din cadrul CAPCS,

ORDON:

1. A aproba Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate – Anexa nr.1
2. Realizarea, evidența și monitorizarea Planului de integritate se pune în sarcina serviciului juridic, secția achiziții medicamente, secția achiziții dispozitive medicale și secția administrativă, monitorizare și statistică.
3. Executarea prezentului ordin mi-l asum personal.

Vicedirector

Ala GOJAN

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

Aprobat prin ordinul nr.Rg03-66 din 01.10.2021

”APROB”

Vicedirector Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

ALB. GOJAN

(semnătura)

01.10.2021

(data)

Obiectivul nr. 1 Asigurarea și consolidarea climatului de integritate instituțională

Nr.	Factori/Riscuri:	Acțiunea de diminuare/excludere a riscului	Termenul de realizare	Responsabil	Indicator de rezultat
1.1	- riscul favorizării și admiterii unor ilegalități la promovarea și angajarea personalului; - riscul angajării agenților publici care nu au dat dovadă de integritate profesională în cadrul testelor de integritate profesională; - riscul neraportării și tolerării unor influențe necorespunzătoare; - riscul acceperii unor cadouri cu încălcarea obligațiilor prevăzute la art. 16; - riscul producerii și tolerării unor incidente de integritate;	Aprobarea actului departamental cu privire la reglementarea procedurii de angajare prin concurs și promovare a personalului. Revizuirea și completarea pct.5.2 „Regimul juridic de incompatibilități și restricții” al Regulamentului, aprobat prin ordinul directorului nr.Rg03-142 din 28.12.2018 în vederea delimitării și stabilirii coerente a regulilor privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate la exercitarea activității”.	până la 31.12.2021	Serviceiul Juridic	1. Act elaborat, aprobat și implementat; 2. Fișe de post revizuite și aprobate.
1.2			până la 31.12.2021	Serviceiul Juridic	1. Act revizuit;

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

<p>1.3</p>	<p>- riscul fraudării/trucării procedurilor de achiziție publică; - riscului neraportării conflictului de interese/favoritismului; - riscul producerii și tolerării unor manifestări de corupție; - riscul producerii și tolerării unor incidente de integritate; - riscul nedemonstrării tentativelor de implicare în manifestări de corupție; - Netransparentizarea funcționării CAPCS și accesului la informație de interes public; - Implementarea neconformă a Sistemului de control intern managerial.</p>	<p>Elaborarea și promovarea normelor care să instituie ca angajații CAPCS să fie subiecți ai Legii nr. 133/2016 în vederea obligării respectării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor la angajarea și încetarea raporturilor de muncă, inclusiv și migrarea agenților publici în sectorul privat.</p>	<p>Permanent până la adoptarea modificărilor</p>	<p>Serviceiul Juridic</p>	<p>1. Elaborarea unui proiect de lege pentru completarea Legii nr.133/2015 cu privire la declararea averilor și intereselor personale (discutat și transmis Ministerului Sănătății).</p>
<p>1.4</p>	<p>- Netransparentizarea funcționării CAPCS și accesului la informație de interes public; - Implementarea neconformă a Sistemului de control intern managerial.</p>	<p>1.4.1 Elaborarea și aprobarea în cadrul CAPCS a Regulamentului și Registrului declarațiilor privind conflictele de interese. 1.4.2 Desemnarea persoanelor responsabile de evidența acestuia. 1.4.3 Asigurarea evidenței cazurilor de apariție a conflictelor de interese și soluționarea în termen a acestora.</p>	<p>până la 31.12.2021</p>	<p>Serviceiul Juridic</p>	<p>1. Regulament elaborat, aprobat și pus în aplicare; 2. Registre instituite și completate; 3. Personal desemnat deținerea evidenței</p>

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

1.5		<p>1.5.1. Revizuirea și ajustarea ordinului directorului nr.Rg03-142 din 28.12.2018 la normele în vigoare.</p> <p>1.5.2. Elaborarea actului administrativ normativ intern și cu privire la stabilirea regulilor de organizare activităților eferente respectării regimului juridic a cadourilor din cadrul CAPCS;</p> <p>1.5.3. Instituirea registrelor (2) cu privire la cadouri admisibile și inadmisibile, conform HG nr.116/26.02.2020 privind regimul juridic al cadourilor.</p> <p>1.5.4. Desemnarea persoanei responsabile.</p> <p>1.5.5. Publicarea pe pagina web a CAPCS - Registrele de evidență a cadourilor.</p>	până la 31.12.2021	Serviciul Juridic	<p>1. Revizuit Ordinul CAPCS nr.Rg03-142 din 28.12.2018;</p> <p>2. Regulament cu privire la Registre elaborat și aprobat;</p> <p>3. Institut Registre</p> <p>4. Persoana desemnată.</p> <p>5. Publicat pe pagina web a CAPCS.</p>
1.6		<p>1.6.1. Aprobarea actului administrativ normativ cu privire la stabilirea regulilor de organizare a activităților de denunțare și tratarea a influențelor necorespunzătoare;</p> <p>1.6.2. Instituirea Registrului influențelor necorespunzătoare;</p> <p>1.6.3. Desemnare a persoanei/ subdiviziunii responsabile de evidență a cazurilor de influență necorespunzătoare exercitată asupra angajaților.</p>	până la 31.12.2021	Serviciul Juridic	<p>1. Regulament elaborat și aprobat;</p> <p>2. Institut Registrul influențelor necorespunzătoare;</p> <p>3. Persoană desemnată.</p>

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

1.7		<p>1.7.1. Elaborarea și aprobarea Regulamentului privind procedurile de examinare și raportare internă a dezvăluirilor practicilor ilegale din cadrul CAPCS;</p> <p>1.7.2. Instituirea în cadrul CAPCS Registrul dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate.</p> <p>1.7.3. Desemnarea persoanei responsabile de înregistrarea dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizorilor de integritate.</p>	până la 31.12.2021	Serviciul Juridic	<p>1. Regulament elaborat și aprobat;</p> <p>2. Instituit Registrul special de evidență a dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate;</p> <p>3. Persoană desemnată.</p>
1.8		<p>Adoptarea actului administrativ normativ cu privire la drepturile și obligațiile agenților publici în procesul de furnizare a documentelor, informațiilor oficiale și de semnare și instruire a persoanei responsabile pentru efectuarea procedurilor de furnizare a informațiilor oficiale.</p> <p>1.9.1 Identificarea, descrierea și evaluarea internă a riscurilor de corupție.</p>	până la 31.12.2021	Serviciul Juridic	Act intern elaborat și aprobat.
1.9		<p>1.9.2 Instituirea în cadrul CAPCS a Registrului instituțional al riscurilor, cu integrarea în acesta a riscurilor de corupție.</p>	până la 31.12.2021	Serviciul Juridic	<p>1. Riscuri identificate;</p> <p>2. Registru instituit și completat.</p>
Obiectivul nr. 2. Diminutarea factorilor de risc în procesul de achiziție publică centralizată în sănătate					
2.1	<p>Riscuri tipice de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> - riscul abuzului de serviciu; - riscul depășirii atribuțiilor de serviciu; - riscul favoritismului. 	<p>Stabilirea corectă a termenilor de prezentare a necesarului în vederea colectării în timp util și elapizată a necesarului în vederea ordonării și gestionării eficiente a informațiilor</p>	<p>Permanent până la adoptarea modificărilor</p>	<p>Serviciul Juridic</p> <p>Secția achiziționarea Dispozitivelor medicale</p>	<p>1. Personal instruit.</p> <p>2. Plan elaborat cu privire la stabilirea termenilor procedurati și adus la cunoștința IMSP – urilor.</p>

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

	- riscul coruperii pasive/active; - riscul traficului de influență;	parvenite de la IMSP.	Secția achiziții medicamente	
2.2	Riscuri specifice (asociate unor riscuri de corupție): - riscul planificării eronate și cu întârziere a procedurilor de achiziție publică în sănătate; - riscul divizării procedurilor de achiziție; - riscul netransparentizării anunțurilor de intenție și participare în vederea favorizării și limitării concurenței; - riscul prezentării actelor false; - riscul stabilirii eronate a criteriilor/cerințelor de calificare, a specificațiilor tehnice ș.a.	Neadmiterea divizării achizițiilor publice, respectând prevederile art. 76 alin.(1) al Legii nr.131/2015.	Secția achiziții medicamente Serviciul Juridic Secția achiziționarea Dispozitivelor medicale Secția achiziții medicamente	1. Personal instruit privind respectarea prevederilor art. 76 alin.(1) al Legii nr. 131/2015;
2.3	- riscul prezentării actelor false; - riscul stabilirii eronate a criteriilor/cerințelor de calificare, a specificațiilor tehnice ș.a.	Întocmirea planului anual de achiziții suficient și corect, și/sau publicarea anunțului de intenție pe pagina web a autorității contractante, inclusiv a modificărilor operate în Planul anual.	Serviciul Juridic Secția achiziționarea Dispozitivelor medicale Secția achiziții medicamente	1. Personal instruit 2. Pagina web ajustată
2.4	- riscul prezentării actelor false; - riscul stabilirii eronate a criteriilor/cerințelor de calificare, a specificațiilor tehnice ș.a.	Instruirea/perfecționarea/elaborarea ghidurilor pentru IMSP privitor la îmbunătățirea mecanismului de calculare/determinarea exactă a necesarului de medicamente.	Serviciu Juridic	1. Regulament intern aprobat și adus la cunoștință IMSP-urilor 2. Personal instruit
2.5	- riscul trucării și tergiversării nefondate a procedurilor de achiziție publică; - riscul manipulării procedurilor de achiziție pentru a favoriza anumii ofertanți; - riscul evaluării subiective a ofertelor; - riscul descalificării neîntemeiate a ofertanților și/sau desemnarea câștigătorilor necalificați care nu corespund cu cerințele stabilite	Întocmirea conformă și publicarea Planului anual de achiziții publice (modificărilor) pe pagina web oficială a instituției, precum și a anunțurilor de intenție în Buletinul achizițiilor publice.	Secția achiziții medicamente, Secția achiziții dispozitive medicale	1. Personal instruit 2. Pagina web ajustată
2.6	- riscul evaluării subiective a ofertelor; - riscul descalificării neîntemeiate a ofertanților și/sau desemnarea câștigătorilor necalificați care nu corespund cu cerințele stabilite	Stabilirea eficiență a timpului de procedură; Stabilirea uniformă a cerințelor/criteriilor, specificațiilor în documentația de atribuire/anunțul de participare/formularul contractelor; Respectarea regulilor privind împărțirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru pe loturi.	Secția achiziții medicamente, Secția achiziții dispozitive medicale Secția administrativă monitorizare și statistică	1. Ordine interne cu privire la stabilirea atribuțiilor în cadrul grupului de lucru revizuit. 2. Personal instruit.

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

	<p>- riscul admiterii erorilor sau omisiunilor pe parcursul evaluării;</p> <p>- riscul informării incomplete despre motivele de respingere a ofertelor;</p> <p>- nerespectarea termenului de așteptare, atribuirea nejustificată a lotului;</p> <p>- supraveghere/monitorizare a contractelor de achiziție publică</p> <p>- lipsa monitorizării efective a contractului din punct de vedere cost-calitate și timp</p>	<p>Realizarea grupării loturilor astfel încât să nu creeze obstacole nejustificate de natură să limiteze concurența în cadrul procedurilor de achiziție publică; Stabilirea cerințelor astfel încât să nu se limiteze participarea operatorilor economici, acestea trebuie să includă fie un minim care trebuie să fie îndeplinit, fie un maxim care nu trebuie depășit;</p> <p>Instruirea permanent a personalului CAPCS, care este implicat la organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziție publică, în special la stabilirea corectă a tipului de procedură, împărțirea pe loturi;</p> <p>Întocmirea uniformă a cerințelor/criteriilor specificașilor în documentația de atribuire/anuțului de participare și formularul contractului; permanent să fie la curent cu noile modificări normative.</p>		<p>Secția achiziții medicamente, Secția achiziții dispozitive medicale Secția administrativă monitorizare și statistică</p>	
2.7		<p>Îmbunătățirea mecanismului de participare directă a operatorilor economici străini la procedurile de achiziție publică.</p>	Continuu		1. Elaborarea unui proiect de lege privind modificarea Legii 131/2015
2.8		<p>Perfecționarea mecanismului de depunere a clarificărilor de acordarea</p>	Permanent până la	Secția achiziții medicamente,	1. Elaborarea Regulamentului cu privire la procedura internă de

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

	a răspunsurilor clare și suficiente la clarificările înaintate, precum și de respectare at termenilor legali de prelungire a termenului limită de depunere a ofertelor	adoparea modificărilor	Secția achiziții dispozitive medicale Secția administrativă, monitorizare și statistică	acordarea a răspunsurilor a clarificărilor depuse în cadrul procedurii de achiziție publică
2.9	Respectarea de către metrii grupului de lucru pentru achiziții publice și a experților cooptați a principiilor imparțialității, independenței și a integrității în procesul de evaluare a ofertelor	Continuu	Secția achiziții medicament, Secția achiziții dispozitive medicale Secția administrativă, monitorizare și statistică	1. Instrucțiune elaborată 2. Personal instruit
2.10	Instituirea unui cadru bazat pe încredere, corectitudine și imparțialitate; Limitarea elementelor de natură subiectivă care poate să influențeze deciziile în procesul de atribuire a contractului de achiziție publică; eliminarea tratamentului preferențial; Dezvoltarea unei concurențe loiale și oneste în domeniul achizițiilor publice în sănătate.	Continuu	Secția achiziții medicament, Secția achiziții dispozitive medicale Secția administrativă, monitorizare și statistică	1. Actul normativ intern modificat 2. Personal instruit
2.11	Revizuire prevederilor cu privire la misiunea, funcțiile, drepturile și atribuțiile angajaților CAPCS privitor la supravegherea evaluarea și monitorizarea executării contractului de achiziție publică.	Continuu	Secția administrativă, monitorizare și statistică	1. Actul normativ intern revizuit
2.12	Instituire obligativei de monitorizare	Permanent până la	Serviciul Juridic	1. Proiect cu privire la

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

<i>Obiectivul nr. 3 Diminuirea factorilor de risc extern și instituțional la organizarea și funcționarea CAPCS</i>					
		efective de către CAPCS a contractului din punct de vedere cost-calitate și timp	adoptarea modificărilor		modificarea GH 1128/2016
3.1	- riscul abuzului de serviciu; - riscul depășirii atribuțiilor de serviciu; - riscul conflictului de interese și/sau favoritismului; - riscul corupții active/pasive; - riscul dării/luării de mită; - riscul traficului de influență; - riscul delapidării fondurilor;	<p>Revizuirea HG1128/2016 și anume: Modificarea pct.4 din Anexa nr.1 în vederea stabilirii; instituirea funcției de vicedirector și luarea măsurilor de rigoare; aprobarea organigramei și a statelor de personal pentru anul 2021;</p> <p>Crearea unei subdiviziuni noi în cadrul CAPCS care va realiza achiziționarea serviciilor medicale</p> <p>Revizuirea și evaluarea analizelor obiective centralizării achizițiilor publice în sănătate și profesionalizarea persoanelor implicate în procesul de achiziție publică</p>	<p>La data modificării și aprobării Statelor de funcții</p> <p>Până la 30.06.2022</p>	<p>Serviciul Juridic</p> <p>Secția administrativă monitorizare și statistică</p>	<p>1. Act normativ intern aprobat.</p> <p>1. Modificarea Regulamentului cu privire la secția administrativă, monitorizare și statistică prin includerea obligației de raportare semestrială a factorilor ce generează diferiți factori în achiziții publice în sănătate.</p>
3.2		<p>3.2.1. Revizuirea și perfecționare proceduri administrative de achitare a taxelor de IMSP pentru realizarea achizițiilor publice în sănătate de CAPCS;</p> <p>3.2.2. Revizuirea contractului model de prestări servicii/de achiziție</p>	<p>Permanent până la adoptarea modificărilor</p>	<p>Serviciu Juridic</p>	<p>1. Elaborat și înaintat proiect de modificare a HG 1128/2016 către MS;</p>

Planul de integritate al Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate

	publice;				
	3.2.3. Examinarea posibilității percepții unor taxe pentru serviciile prestate pentru Programele Naționale.	Permanent până la adoptarea modificărilor HG 1128/2016	Ministerul Sănătății	1. Proiect privind modificarea HG 1128/2016	
	3.2.4. Îmbunătățirea procedurii de includerea în lista de interdicție	Până la 30.06.2022	Serviciul Juridic	1. Elaborat și aprobat acte normative interne privind mecanismul de aplicare.	
	3.2.5. Îmbunătățirea procedurii de aplicare a penalităților operatorilor economici;	Până la 30.06.2022	Serviciul Juridic	1. Elaborat și aprobat acte normative interne privind mecanismul de aplicare.	
3.3	Revizuirea mecanismului de cooperare a specialiștilor/expertiilor în cadrul procedurilor de achiziție publică inițiate și desfășurate de către CAPCS. Revizuirea ordinelor CAPCS de cooperare a specialiștilor în vederea stabilirii clare a drepturilor, atribuțiilor și răspunderii specialiștilor cooperați în cadrul grupurilor de lucru.	Până la 31.12.2022	Serviciu Juridic	1. Ordin revizuit. 2. Instrucțiune elaborată și aprobată. 3. Adus la cunoștința grupului de lucru, contra semnătură.	
3.4	Revizuirea mecanismului de achitare/transferare a mijloacelor financiare din bugetul asigurărilor medicale, pentru bunurile livrate.	Permanent până la adoptarea modificărilor	Serviciu Juridic	1. Proiect privind modificarea HG 1128/2016	